



ที่ นร ๐๑๐๘/ ๑๒๐๐

คณะกรรมการตอบข้อหารือตาม
กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหากรณีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๘/๖๐๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ ได้เชิญผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไปร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและชี้แจงรายละเอียด
ข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการฯ กรณีที่ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย หรือคณะกรรมการ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่า ศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ ๔๑๖/๒๕๔๗ ซึ่ง
มีประเด็นเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเรื่องผลบังคับใช้ของ
ข้อบังคับตำบลโคกขาม เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ออกโดยอาศัย
อำนาจตามมาตรา ๓๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมิได้นำลงพิมพ์ใน
ราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗(๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทำให้
ไม่อาจนำไปใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณกับผู้ฟ้องคดีได้ ทำให้มีผลกับข้อบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่ได้ตราขึ้นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งหมด ที่มีผลใช้บังคับไปแล้ว
ก่อนมีคำพิพากษาว่าจะมีวิธีปฏิบัติอย่างไรกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้มีการบังคับใช้
ไปแล้ว โดยเฉพาะกรณีเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมที่ได้จัดเก็บ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยคณะกรรมการตอบข้อหารือตาม
กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นที่ยุติแล้ว และเห็นสมควรแจ้งแนวทาง
ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วยว่า ในการแก้ไขปัญหาระหว่างการ
บังคับข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสมควรเสนอให้มีการ
ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๕ โดย
เพิ่มเติมวิธีการประกาศใช้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีลักษณะเช่นเดียวกับการประกาศใช้
เทศบัญญัติ ตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งหากได้มีการแก้ไขกฎหมาย
ดังกล่าวแล้ว ก็จะทำให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.
๒๕๔๐ ซึ่งมีผลทำให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้
มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่น อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแก้ไขปรับปรุง

กฎหมายดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอาจแนะนำให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ในทางปฏิบัติได้เป็น ๓ แนวทาง ดังนี้

๑. การส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา หรือ
๒. ดำเนินการเผยแพร่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับทราบอย่างทั่วถึง และเผยแพร่ข้อบัญญัติที่กำลังจะมีผลใช้บังคับให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร

๓. กรณีมีผู้ใดยกประเด็นการไม่นำข้อบัญญัติไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเป็นข้อโต้แย้ง ควรแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลยกประเด็นต่อสู้ด้วยว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการประกาศเผยแพร่ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยทางอื่นให้แพร่หลายพอสมควรแล้ว และบุคคลนั้นได้รู้ถึงข้อบัญญัติดังกล่าวมาก่อนเป็นเวลาพอสมควรแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจียรชัย ณ นคร)

ประธานอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๕๒ - ๓ ต่อ ๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๓๖๖