



ที่ มท 0893.4/๙ 2682

สำนักงานท้องถิ่น
จังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ.....
วันที่.....
เวลา.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชดำเนิน กทม. 10300

29 ธันวาคม 2551

เรื่อง หัวเรื่องการสร้างความสัมภានใจพนักงานชั้นนำค่าแห่งผู้ดีเด็ก ของคนดีพัฒนาเด็กเด็ก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทอกจังหวัด (หากเดินทางจังหวัดสองคราว)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือรับส่งเสริมการประกอบธุรกิจที่ บก 0893 4/15057

ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2551 จำนวน 1 ชุด

2. สำเนาหนังสือจังหวัดสงขลา ที่ นท 0872.3/29929 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2551

จำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดสงขลาขอหารือการสรรหาราและการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างดำเนินการให้กับผู้คุ้มครองสิทธิฯ ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งปัจจุบันมีพนักงานจ้างดำเนินการให้กับผู้คุ้มครองสิทธิฯ ที่ได้รับค่าตอบแทนจากเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้รับค่าตอบแทนจากบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และหมายต่อสัญญาจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ปรากฏว่าปัจจุบันจำนวนเด็กภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้ลดลงทำให้ไม่สอดคล้องกับอัตราส่วนระหว่างเด็กกับผู้คุ้มครองสิทธิฯ ที่ 20 : 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความประสงค์จะลดจำนวนผู้คุ้มครองสิทธิฯ ลงให้เป็นไปตามอัตราส่วนดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาด้านความเป็นไปในแนวทางเดียวกัน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท 0893.4/ 15057 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ที่ส่งมาพร้อมกันนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาค่าเหมินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันดี วรรณาโรห) จังหวัดเชียงใหม่ ที่ราชภัฏเชียงใหม่

สำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาห้องเรียน
ส่วนส่งเสริมการศึกษาระบบทั่วไปและพัฒนาการอบรมฯฯ
โทร 0-2241-9021-3 ต่อ 104-105 โทรสาร ต่อ 112-113



ที่ นท 0893.4/ 15057

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

29 ธันวาคม 2551

เรื่อง หารือการสรรหาและการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างตำแหน่งผู้ดูแลเด็ก ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

- ข้อถึง 1. หนังสือจังหวัดสงขลา ที่ นท 0872.3/29929 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2551
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท 0893.4/ว 1469 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551

ตามที่จังหวัดสงขลาขอหารือการสรรหาและการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างตำแหน่งผู้ดูแลเด็ก ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งปัจจุบันมีพนักงานจ้างตำแหน่งผู้ดูแลเด็กที่ได้รับค่าตอบแทนจากเงินอุดหนุน ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอง และหมวดสัญญาจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ปรากฏว่าปัจจุบันจำนวนเด็กภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้ลดลงทำให้ไม่สอดคล้องกับอัตราส่วนระหว่างเด็กกับผู้ดูแลเด็ก ที่ 20 : 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความประสงค์จะลดจำนวนผู้ดูแลเด็กลงให้เป็นไปตามอัตราส่วนดังกล่าว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่าการจัดการศึกษาปฐมวัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน การจัดบริการสาธารณูปโภคตามอำนาจหน้าที่ ซึ่ง เป็นการวางแผนฐานของการศึกษาและพัฒนาคนให้มีคุณภาพ ดังนั้นการจ้างพนักงานจ้าง หรือการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้ดูแลเด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จึงมีความจำเป็นต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ ประสบการณ์และความชำนาญเฉพาะทาง หากกรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้ดูแลเด็กซึ่งรับเงินอุดหนุนเป็นค่าตอบแทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะครบกำหนดสัญญาจ้าง หรือ ครบกำหนดสัญญาจ้าง โดยจำนวนเด็กจะลดลงหรือไม่ก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจ้างผู้ดูแลเด็กคนเดิมเป็นลำดับแรก โดยให้คณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กประชุมพิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างผู้นั้นในเบื้องต้น หากมีมติประเมินผลคะแนนได้ในระดับไม่ต่ำกว่าระดับดี คือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อสัญญาจ้างผู้นั้นต่อไป หรือดำเนินการสรรหาและเลือกสรรบุคคลเป็นพนักงานจ้างปฏิบัติหน้าที่ผู้ดูแลเด็กทดแทนเป็นลำดับต่อไปแล้วแต่กรณี ตามหนังสือ ที่ นท 0893.4/ 1469 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปตามภารกิจอย่างดีเยี่ยมและเกิดประโยชน์ต่อเด็กโดยตรง สำหรับอัตราส่วนระหว่างผู้ดูแลเด็กกับเด็ก ตามที่ สด. กำหนดในมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. เป็น 1 : 20 นั้น เป็นการกำหนดเกณฑ์ในการจัดตั้งและการจัดสรรอัตราผู้ดูแลเด็ก ให้แก่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. โดยมีเจตนาرمณ์ให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมีผู้ดูแลเด็กในจำนวนที่เหมาะสม

กับจำนวนเด็กปฐมวัยที่ต้องรับผิดชอบ กล่าวคือผู้ดูแลเด็ก 1 คน รับผิดชอบการดูแลให้การศึกษาและพัฒนาเด็กปฐมวัย (ในช่วงอายุประมาณ 2 ขวบ 6 เดือน ถึง 5 ขวบ 11 เดือน) ไม่ควรเกิน 20 คน เพื่อให้การดูแลเป็นไปอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ หากมีจำนวนเด็กลดลง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้ผู้ปกครองทราบและส่งเด็กเข้ารับบริการเพิ่มขึ้น พร้อมทั้งพิจารณาเรื่องคุณภาพการให้บริการของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กด้วย

อนึ่ง กรณีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนเด็กลดลงตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะลดจำนวนผู้ดูแลเด็ก โดยศูนย์พัฒนาเด็กเล็กยังเปิดดำเนินการอยู่ หากเป็นผู้ดูแลเด็กที่ได้รับค่าตอบแทนจากเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งครบกำหนดสัญญาจ้าง ให้เป็นคุณภาพพิเศษขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณาจ้างผู้นั้นต่อไปหรือไม่ โดยคำนึงถึงเหตุผลความจำเป็น ภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร สถานภาพ และคุณภาพการให้บริการของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และควรพิจารณาปรับลดในอัตราส่วนผู้ดูแลเด็ก 1 คน ต่อจำนวนเด็กที่ลดลงตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป เพื่อไม่ให้กระทบต่อมาตรฐานการดูแลเด็ก และคุณภาพการจัดการศึกษาในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันเดช วรรณาโรห)
ผู้อำนวยการ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการศึกษากองระบบและพัฒนาการกิจกรรมเยาวชน
โทร 0-2241-9021-3 ต่อ 104-105 โทรสาร ต่อ 112-113



สำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
เลขที่..... 11018
วันที่ 10 พ.ย. 2551
ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี ช 90000

ที่ นท 0872.3/ ๒๙๙๒๙

b พฤศจิกายน 2551

เรื่อง หารือการสรรหาและการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างตำแหน่งผู้ดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท 0893.4/ว 1469 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท 0809.5/ว 85 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2550

ลิงที่ส่งมาด้วย สำเนาวิทยุกระทรวงมหาดไทย ที่ นท 0809.2/ว 006 ลงวันที่ 22 กันยายน 2548

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีนโยบายในการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานและมีคุณภาพ โดยดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานด้านการพัฒนาบุคลากรผู้ดูแลเด็ก และกำหนดแนวทางในการสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้าง การต่อสัญญาจ้างให้กับพนักงานจ้างในตำแหน่งผู้ดูแลเด็ก โดยมอบหมายท้องถิ่นจังหวัด ท้องถิ่นอำเภอ กำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบ และให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดได้รับการหารือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งว่า ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ได้รับการถ่ายโอนและท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นเอง พนักงานจ้างตำแหน่งผู้ดูแลเด็กได้รับค่าตอบแทนจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และพนักงานจ้างผู้ดูแลเด็กที่ได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนหนึ่ง และได้มอบสัญญาจ้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว และปรากฏว่าในปัจจุบันจำนวนเด็กได้ลดลงไม่สอดคล้องกับอัตราส่วนของครูต่อเด็กตามอัตรา 1 ต่อ 20 จึงมีความประสงค์ลดจำนวนพนักงานจ้างผู้ดูแลเด็กให้เหมาะสมกับจำนวนเด็ก และความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจังหวัดเห็นว่า การลดจำนวนผู้ดูแลเด็กดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการจัดการศึกษาปฐมวัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และช่วยก้ามลังใจของผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น เพื่อให้การสรรหาและการต่อสัญญาจ้างผู้ดูแลเด็กเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดจึงขอหารือ ดังนี้

1. ตามวิทยุกระทรวงมหาดไทย ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อสัญญาจ้างของพนักงานจ้างที่ผ่านการประเมินและลักษณะงานที่พนักงานจ้างผู้ดูแลเด็กต้องมีความจำเป็นและเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติต่อไปนั้น จังหวัดเห็นว่า หากศูนย์พัฒนาเด็กเล็กยังเปิดดำเนินการอยู่ แม้จำนวนเด็กลดลง ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีความจำเป็นในการจัดการศึกษาปฐมวัย ดังนั้น การจ้างพนักงานจ้างผู้ดูแลเด็กต้องดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องพิจารณาจำนวนเด็ก 20 คน ต่อ ครู 1 คน

2. กรณีพนักงานจ้างผู้ดูแลเด็กที่ได้รับค่าตอบแทนจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่มีจำนวนเด็กลดลงไม่สอดคล้องกับอัตราส่วนครูต่อเด็ก ตามข้อ 1 จังหวัดเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสรรหา หรือ ต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างที่ผ่านการประเมินให้ครบตามจำนวนที่ได้รับการจัดสรร โดยผู้บริหารท้องถิ่นสามารถอนุมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือไปปฏิบัติหน้าที่ด้านการศึกษาประจำสำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. กรณีพนักงานจังผู้ดูแลเด็กได้รับค่าตอบแทนจากบประมาณขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมีจำนวนเด็กลดลง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการ
ปรับลดจำนวนพนักงานจังผู้ดูแลเด็กให้เป็นไปตามอัตราส่วนในข้อ 1 จังหวัดเห็นว่า เป็นดุลพินิจของ
ผู้บริหารท้องถิ่นที่จะจังต่อหรือเลิกจัง แต่หากในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมีผู้ดูแลเด็ก 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่ได้รับ¹
ค่าตอบแทนจากเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเงินงบประมาณขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเอง จะต้องนำคะแนนของผลประเมินการปฏิบัติงานของบุคคลทั้งสองกลุ่มมาพิจารณาจัดลำดับ²
รวมกันเพื่อต่อสัญญาหรือเลิกจังผู้ดูแลตามลำดับผลการประเมิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการได้กรุณางดังให้จังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายช่างค์ เจริญกุล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร /โทรศัพท์ 0-7432-7082 ,0-7431-3777